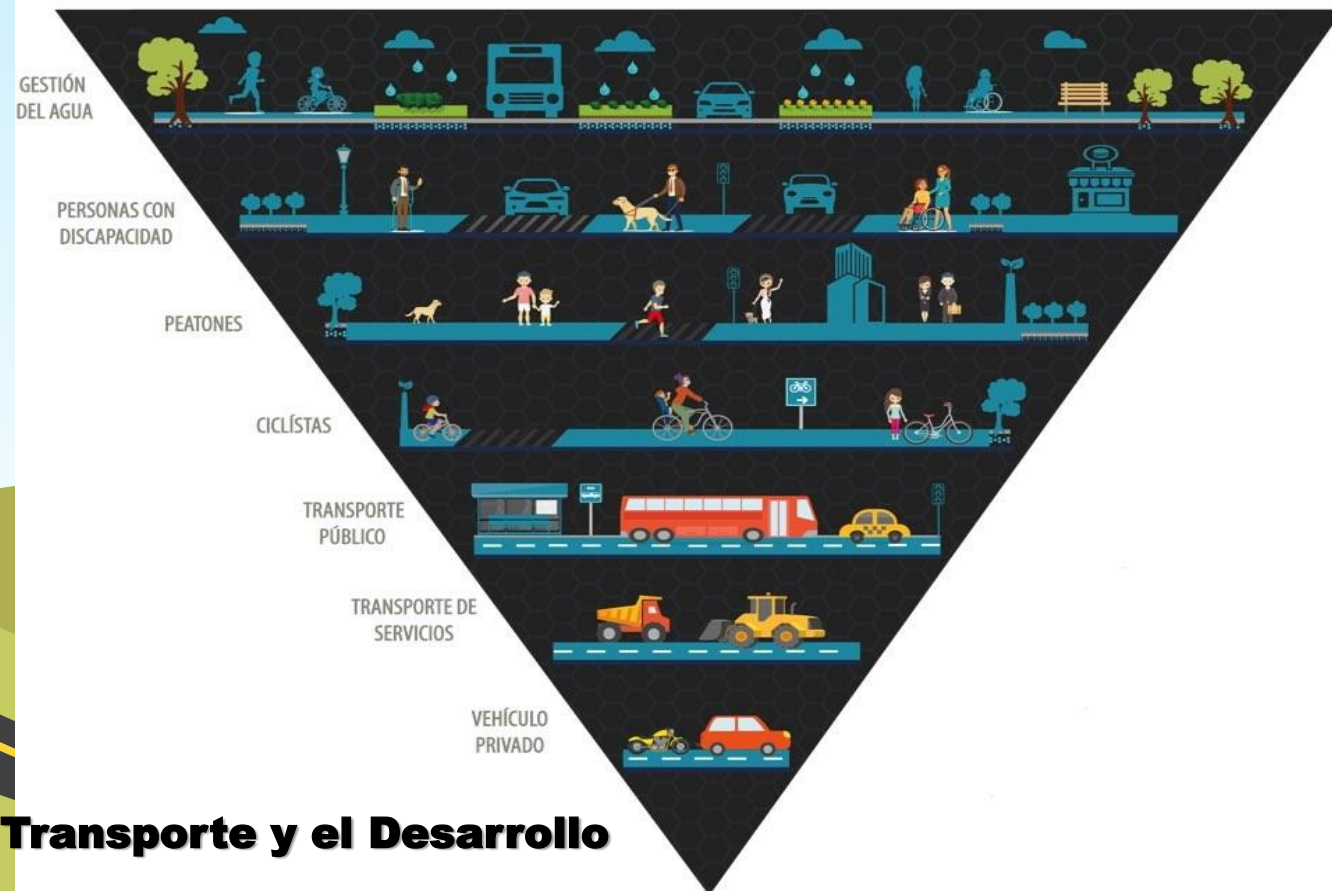


Propuesta Política Pública: Movilidad Sostenible en Ecuador

Por: Juan C. Avilés, nov 2017

PIRÁMIDE DE MOVILIDAD







El porque de la Movilidad Sostenible





Preocupación por los problemas medioambientales y sociales ocasionados por la generalización, durante la segunda mitad del siglo XX

(El **Informe Brundtland** es un informe que enfrenta y contrasta la postura de desarrollo económico actual junto con el de sustentabilidad ambiental, realizado por la ex-primera ministra noruega Gro Harlem Brundtland, con el propósito de analizar, criticar y replantear las políticas de desarrollo económico globalizador,)





PROBLEMAS IDENTIFICADOS

- Contaminación del aire
 - Consumo excesivo de energía,
 - Efectos sobre la salud de la población
 - Saturación de las vías de circulación,
- 
- 



¿Qué pretende la presente Política Pública de Movilidad?

- Calidad,
 - Suficiencia,
 - Accesibilidad,
 - Equidad y
 - Sostenibilidad
- 
- 

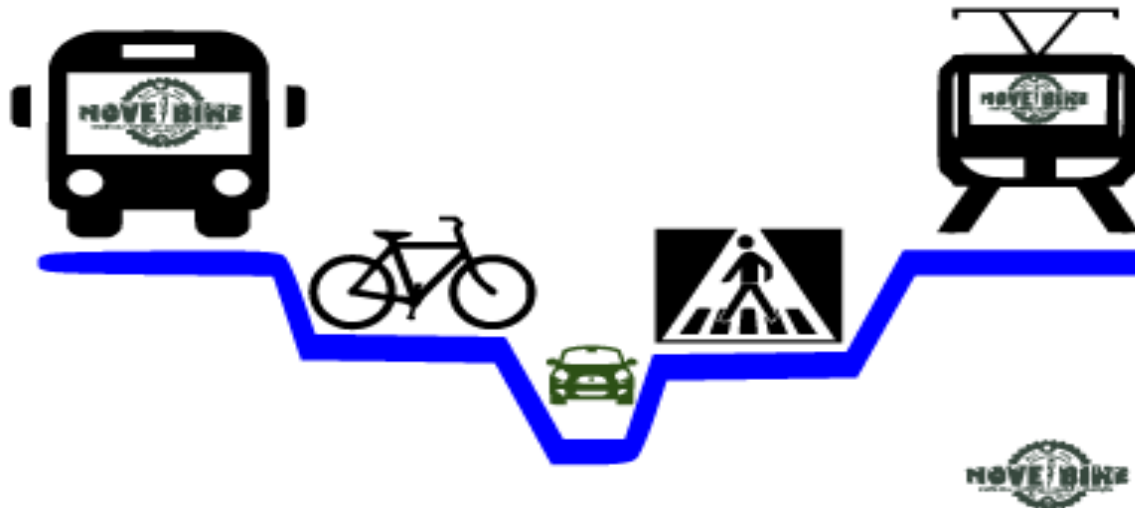
Planificación tradicional en infraestructura

21% de viajes ocupan el 80% del ESPACIO



79% de viajes ocupan el 20% de espacio

Como las ciudades deberían ser diseñadas



Objetivos

- **Mejorar** la capacidad técnica y financiera en materia de movilidad sostenible.
- **Promover** la implementación de sistemas de transporte como eje del desarrollo de las ciudades, priorizando la movilidad a pie y en bicicleta.
- **Gestionar** la demanda del uso excesivo del automóvil.
- **Impulsar** la participación ciudadana y la educación en materia de movilidad sostenible.



Con que criterios se articula la propuesta?

HABITAT III



ACUERDO
DE PARIS
- COP 23



Desarrollo
Sostenible
ONU

9 INDUSTRIA,
INNOVACIÓN E
INFRAESTRUCTURA



11 CIUDADES Y
COMUNIDADES
SOSTENIBLES



12 PRODUCCIÓN
Y CONSUMO
RESPONSABLES






13 ACCIÓN
POR EL CLIMA





RECOMENDACIONES: Informe del Director Ejecutivo de ONU Medio Ambiente: Hacia un planeta sin contaminación



- **Liderazgo político y alianzas** en todos los niveles, movilizándolo a los sectores industrial y financiero.
 - **Acción contra los peores contaminantes** y una mejor aplicación de las leyes ambientales.
 - Un nuevo enfoque para administrar nuestras vidas y economías a través de la **eficiencia de recursos** y una mejor prevención y gestión de residuos;
 - **Nuevas inversiones masivas y reorientadas hacia tecnología limpia y baja en carbono**, soluciones basadas en ecosistemas, así como investigación, monitoreo e infraestructura para controlar la contaminación;
 - **Activismo para informar e inspirar** a las personas de todo el mundo.
- 
- 
- 

DIAGNOSTICO

Impacto a la Movilidad

a nivel nacional el 81,8% se transporta en transporte público

10,9% en vehículo particular, 3,1% en taxi, 2,3% caminando, 1,2% en bicicleta y ,8% en otro modo

Impacto a la Salud

entre 1997 y el 2011, las enfermedades respiratorias ocupan el quinto lugar entre las principales causas de muertes del Ecuador

para el año 2020 se tendrían 3.405 casos de fallecimiento por enfermedades respiratorias (MSP, 2012).

Impacto al Ambiente

En Ecuador, 88,62% de los combustibles usados son gasolina, seguido por 11,12% de diésel

Impacto a la Seguridad Vial

las provincias con mayor número de incidencia de siniestros son Pichincha (39%), Guayas (25%) y Tungurahua (5%)

LA CALIDAD DEL COMBUSTIBLE EN LA REGIÓN

La mejor gasolina de Ecuador tiene 91 octanos y la normativa Euro 3 exige 95 octanos.

Gasolina tipo súper (Ecuador)



150 mg/kg

Contenido de Azufre



91 octanos

Índice de octanaje



Norma Euro 3



Máximo 100 mg/kg

Mínimo 95 octanos

País	Nivel mínimo de emisiones	Calidad de combustible	Octanos
 México	Euro 4	Euro 4	92
 Brasil	Euro 5	Euro 5	92
 Chile	Euro 5	Euro 5	95
 Argentina	Euro 5	Euro 5	98
 Perú	Euro 3	Euro 3	98
 Colombia	Euro 4	Euro 4	94
 Uruguay	Euro 3	Euro 3	97
 Bolivia	Euro 2	Euro 2	97
 Ecuador	Euro 3	Euro 2	91
 Paraguay	Euro 2	Euro 2	95
 Venezuela	Euro 1	Euro 3	95

Fuente: AEADE, Directiva 98/69/CE, Informa de calidad de combustibles Petrocomercial, Periódicos de América Latina

La venta de gasolina con menor octanaje para los vehículos se prolongó en el país hasta fines del 2018. La empresa estatal **Petroecuador** fue autorizada nuevamente para comercializar los combustibles extra y súper con hasta dos octanos menos de los que establece la **norma INEN**.

La **Agencia de Regulación y Control Hidrocarburífero** informó, sin dar más detalles, que la decisión la tomó la Subsecretaría del Sistema de la Calidad del **Ministerio de Industrias y Productividad**, “luego de un análisis técnico y económico realizado por un comité interinstitucional”.

Esto permite que la empresa estatal siga despachando gasolina extra de hasta 85 octanos y súper de 90, pese a que estos derivados tuvieron una mejora en abril del 2012. Entonces, la extra pasó de 81 a 87 octanos y la súper subió de 90 a 92. Pero su **venta** duró solo dos años.

La decisión para abandonar esos niveles tiene como base las resoluciones de abril del 2014 y diciembre del 2015. El argumento para tomar esas medidas fue que se suspendía la venta de esa gasolina hasta que concluya la repotenciación de la **Refinería de Esmeraldas** y, luego, los altos costos que representa importar combustibles de mayor calidad.

En contexto

Desde abril del 2014 hasta junio del 2017 se han emitido tres resoluciones para autorizar a Petroecuador la venta de gasolina extra y súper de hasta menos dos octanos. Las justificaciones se han tomado por cuestiones operativas o económicas.

El Comercio

14 de julio 2017

<https://www.elcomercio.com/actualidad/venta-gasolina-octanaje-refineria-pacifico.html>



Marco Jurídico y Normativo

Constitución

Ley Orgánica de
Transporte
Terrestre, Tránsito y
Seguridad Vial

Reglamento General
para la Aplicación de
la Ley Orgánica de
Transporte
Terrestre, Tránsito y
Seguridad Vial

Código Orgánico de
Organización
Territorial,
Autonomía y
Descentralización

Marco de políticas nacionales

Plan Nacional del Buen Vivir
2014-2017

Plan Estratégico del
Ministerio de Transporte
y Obras Públicas

PROPUESTAS DE POLITICA PUBLICA

Políticos

- Acercamiento, cabildeo, reuniones, invitaciones a foros ciudadanos, barriales.

- Creación de una Comisión o Entidad consejera vinculante en movilidad urbana para los GADs

Academia, sociedad civil organizada, medios de comunicación, bancos de desarrollo, países amigos (Holanda, España, México), sector privado

Técnicos

- Capacitación a funcionarios responsables de llevar a cabo los proyectos.

- Activación de verdaderas veedurías ciudadanas, Comités ciudadanos sectoriales en Ministerios Competentes para ser parte del proceso de diseño de obras de transporte masivo

MTOP, SENPLADES, especialistas en movilidad, academia, ONGs

Económicos

- Captación de fondos nacionales e internacionales existentes para financiar infraestructura.

Desarrollo de criterios de evaluación de proyectos que incluyan cobeneficios ambientales y en la salud.
- Creación de Fondo Nacional de Movilidad Sostenible.

Ministerio de Finanzas, MTOP, SENPLADES, Bancos de desarrollo (BID, BM, CAF), GADs, sector privado

Sociales

Rediseño de la malla curricular escolar para que incluya temas de desarrollo urbano y movilidad sostenibles.

Implementación de campañas de comunicación y distribución acerca de información para trasladarse en medios distintos al vehículo particular.

Ministerio de Educación, ANT, MAE, SENPLADES, sociedad civil organizada, medios de comunicación

ALIADOS

HOJA DE RUTA

100 días

- Crear un área responsable de la movilidad sostenible a nivel nacional.

-Conservar el capítulo de movilidad sostenible en el Plan Nacional
Revisión y sistematización de los documentos de planeación, evaluación y los proyectos existentes.

Generar una plataforma de participación social que facilita la implementación de los proyectos.

1 año

- Elaboración de un plan nacional de movilidad sostenible

- Capacitación técnica y financiera a todos los funcionarios (nacionales y locales) en el tema de la movilidad sostenible.

Impulso al emprendimiento, investigación y desarrollo en torno a la problemática del transporte urbano.

4 años




Creación de un sistema de información nacional de indicadores, estadística y medición de movilidad y seguridad vial. Permitirá dar seguimiento a la ejecución de los planes de movilidad de las GADs.

Asesoría técnica y financiera para la implementación de proyectos, documentación de casos de éxito, difusión para potencializar su replicabilidad

Implementación de proyectos y creación de plataforma de seguimiento.



PROPUESTA DEL SEMINARIO INTERNACIONAL








- Calidad de combustibles que está entregando el Estado, sea realizado en verdaderas mesas técnicas y desde la ciudadanía.
 - Apropiarse del Acuerdo Ministerial 049, Diálogo Social Nacional, Secretaría Nacional de Gestión de la Política con las autoridades aquí presentes
 - Alimentar la Propuesta de Política Pública Nacional en cuanto a Movilidad Sostenible
- 
- 
- 

Ejemplo

PROPUESTA ESPECIFICA: Calidad Transporte

- Convocar un concurso para diseñar el modelo de homologación de presentación limpia de los buses poniendo información indispensable y útil que facilite su identificación. Actualmente cada propietario adorna su autobús según su gusto.
- Poner en el interior un cartel con todas las paradas del recorrido.
- Supresión de algunos asientos para ampliar el sitio donde ir de pie o poner los asientos laterales. Obligación de hacer la limpieza diaria de los autobuses o al menos semanal y una revisión integral cada seis meses.

- Conductores capacitados y uniformados que hayan superado pruebas sobre conocimiento de la ciudad, un examen sobre sus obligaciones de urbanidad y educación: respetar las paradas, primero parar y luego abrir las puertas.
- Prohibición de apresurar el acceso y la salida de los pasajeros. Instalar un sistema de acceso y pago informatizado con tarjeta o metálico y/o, un torno de control.
- Poner a la venta tarjetas con descuento según el número de viajes con o sin trasbordo, por días o por meses. Instalar las paradas vinculándolas a la demanda con señales del trayecto que siguen las líneas de autobuses.

- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- Señalización interna: materiales durables, anti vandalismo y disponer de una papelería.
 - Imprimir en PDF el recorrido de todas las líneas de buses para poner en Internet a disposición del público y de los turistas.
 - Diseñar una campaña educativa con la participación de los estudiantes secundarios para que enseñen al público a usar y comportarse en los autobuses.



Propuesta presentada por:

Juan Carlos Avilés A.

CONSULTOR AMBIENTAL

099 2651079

Quito- Ecuador

